

**СВОД ПРАВИЛ
К ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГЛАМЕНТУ
О БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ
ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ.
ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ**

Дата введения 2011-03-28

Редакция 1.1

Предисловие

Цели и принципы стандартизации в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», правила разработки и утверждения сводов правил – постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 858 «О порядке разработки и утверждения сводов правил».

Сведения о своде правил

1 РАЗРАБОТАН Центром комплексного обеспечения безопасности высотных и уникальных объектов Государственного унитарного предприятия города Москвы «НАУЧНО–ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ МОСКОВСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА «НИИМОССТРОЙ».

2 ВНЕСЕН Общероссийской негосударственной некоммерческой организацией «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации».

3 СОГЛАСОВАН Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральной службой охраны Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации.

СП ПРОЕКТ – редакция 1.1 2011-03-28

4 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от _____ 201__ г. № _____.

5 В настоящем стандарте реализованы нормы следующих документов:

- Федеральный Закон Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федеральный Закон Российской Федерации от 6.03.2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Закон Российской Федерации от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»;

6 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ.

Содержание

1	Область применения	4
2	Нормативные ссылки	6
3	Термины и определения	8
4	Общие положения	12
5	Классификация зданий и сооружений в целях обеспечения их антитеррористической защищенности	13
6	Возможные источники, виды и угрозы террористического характера зданиям и сооружениям	15
7	Цели, задачи и принципы обеспечения антитеррористической защищенности зданий и сооружений	18
8	Общие требования обеспечения антитеррористической защищенности зданий и сооружений	20
9	Требования к планировочной организации земельного участка, отводимого под объект в части обеспечения его антитеррористической защищенности	26
10	Требования к архитектурными, конструктивными и объемно-планировочными решениям в части обеспечения антитеррористической защищенности	27
11	Требования к зонированию зданий и сооружений, прилегающей территории в части обеспечения их антитеррористической защищенности	31
12	Требования к системам инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений в части обеспечения их антитеррористической защищенности	35
13	Требования к эксплуатации зданий и сооружений в части обеспечения их антитеррористической защищенности	59

1 ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

Свод правил «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования» (далее – свод правил) является нормативным документом, устанавливающим общие требования к обеспечению антитеррористической защищенности зданий и сооружений (далее – объектов), и базируется на применении нормативных документов федеральных органов исполнительной власти и других организаций, устанавливающих требования к организационным принципам, техническим характеристикам и нормам обеспечения антитеррористической защищенности объектов.

Свод правил содержит требования к объектам, а также к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), строительства, эксплуатации в части обеспечения их антитеррористической защищенности.

Настоящий свод правил является первым, входящим в комплекс нормативной документации с общим наименованием «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений». Общая структура комплекса приведена ниже (рисунок 1).

В составе комплекса должны быть разработаны нормативные документы, устанавливающие конкретизированные требования по обеспечению антитеррористической защищенности зданий и сооружений в зависимости от их функционального назначения.

Настоящий документ должен использоваться как основа для оценки качества подготовки и обеспечения антитеррористической защищенности объектов в ходе реализации проектов строительства, реконструкции и эксплуатации.

Требования свода правил обязательны для применения, за исключением случаев осуществления проектирования и строительства в соответствии со специальными техническими условиями.

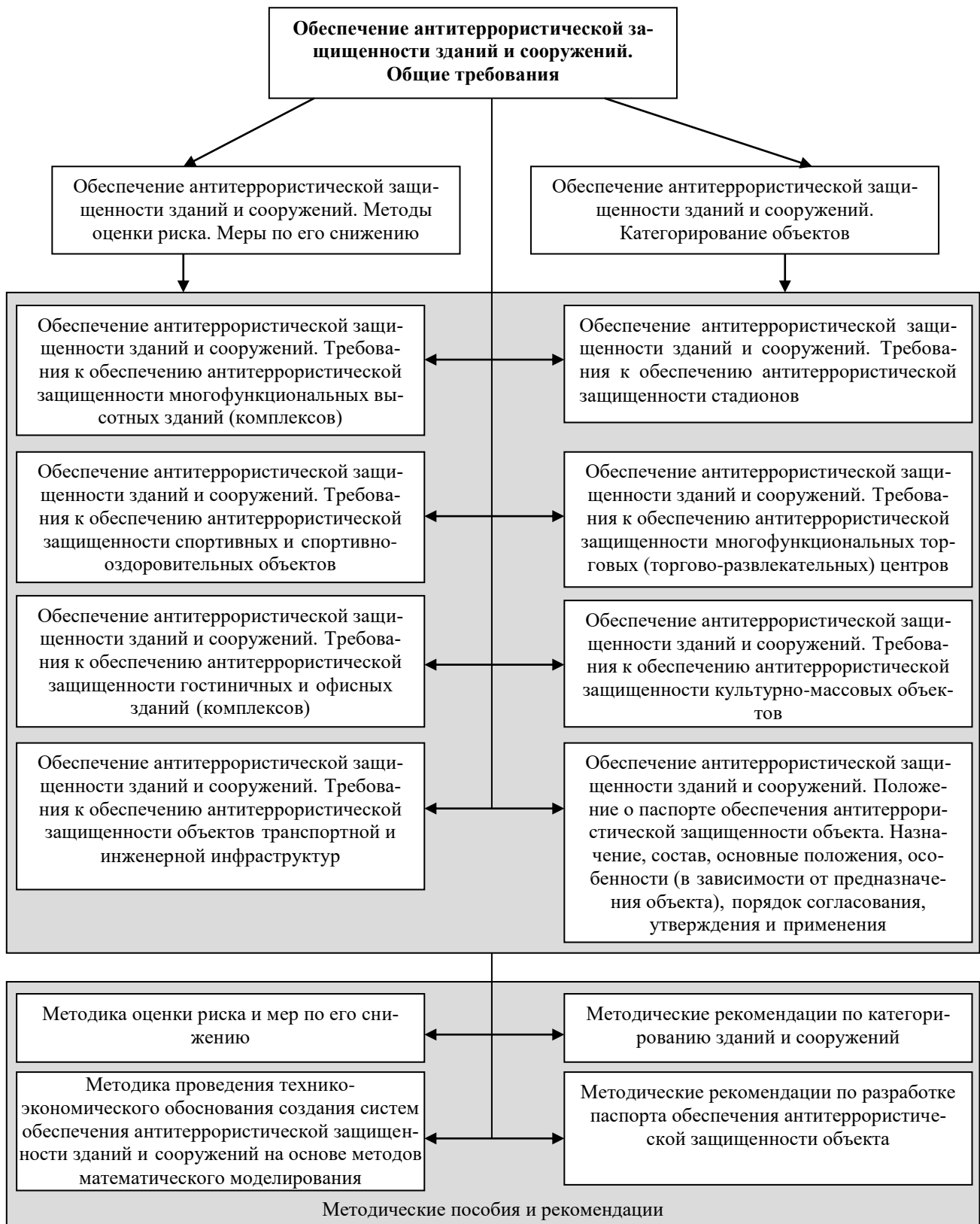


Рисунок 1 – Состав комплекса «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений»

2 НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Документ разработан в соответствии с действующими на территории Российской Федерации нормативными документами:

- Федеральный Закон Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федеральный Закон Российской Федерации от 6.03.2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Федеральный Закон Российской Федерации от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный Закон Российской Федерации от 25.06.2002 г. №14-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Закон Российской Федерации от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»;
- Градостроительный Кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ;
- Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2011 г. № 73 «О некоторых мерах по совершенствованию подготовки проектной документации в части противодействия террористическим актам»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2008 г. № 858 «О порядке разработки и утверждения сводов правил»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.08.2005 г. № 1314-р «Об одобрении Концепции федеральной системы мониторинга критически важных объектов и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов РФ»;

- ГОСТ Р 1.0-2004. Стандартизация в Российской Федерации. Основные положения;
- ГОСТ Р 1.5-2004. Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила построения, изложения, оформления и обозначения;
- ГОСТ Р 50775-95. Системы тревожной сигнализации, Часть 1. Общие требования. Раздел 1. Общие положения;
- ГОСТ Р 51241-2008. Средства и системы контроля и управления доступом. Классификация. Общие технические требования и методы испытаний;
- ГОСТ Р 51558-2008. Системы охранные телевизионные. Общие технические требования и методы испытаний;
- ГОСТ Р 52435-2005. Технические средства охранной сигнализации. Классификация. Общие технические требования и методы испытаний;
- ГОСТ Р 52551-2006. Системы охраны и безопасности. Термины и определения;
- ГОСТ Р 53778-2010. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния;
- РД 78.36.003-2002. Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств;
- РД 78.36.006-2005. Выбор и применение технических средств охранной, тревожной сигнализации и средств инженерно-технической укрепленности для оборудования объектов;
- Р 78.36.002-99. Выбор и применение телевизионных систем видеоконтроля. Рекомендации;
- Р 78.36.005-99. Выбор и применение систем контроля и управления доступом. Рекомендации;
- Р 78.36.007-99. Выбор и применение средств охранно-пожарной сигнализации и средств технической укрепленности для оборудования объектов. Рекомендации.

При исключении из числа действующих нормативных документов, на которые дается ссылка в настоящем Своде правил, следует руководствоваться нормами, введенными взамен исключенных.

3 ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящем документе применяют следующие термины с соответствующими определениями:

– **антитеррористическая защищенность:** совокупность проектных решений, организационно-технических и специальных мероприятий, направленных на уменьшение риска причинения вреда вследствие возникновения потенциальных угроз террористического характера жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений;

– **запрещенные вещества и предметы:** огнестрельное, холодное и другое оружие и боеприпасы; колющие или режущие предметы; дымовые шашки, фэйеры и иная пиротехника; спиртные напитки; наркотические вещества; красители и иные токсичные вещества; огнеопасные, взрывчатые, ядовитые, отравляющие и едко пахнущие вещества; радиоактивные вещества и материалы; предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия;

– **здание:** результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных;

– **инженерно-техническая укрепленность объекта:** совокупность мероприятий, направленных на усиление конструктивных элементов зданий, помещений и охраняемых территорий, обеспечивающих необходимое противодействие несанкционированному проникновению в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам;

– **категория охраняемого объекта:** комплексная оценка объекта, учитывающая его экономическую или иную (например, культурную) значимость, в зависимости от характера и концентрации сосредоточенных ценностей, последствий от возможных преступных посягательств на них, сложности обеспечения требуемой охраны;

– **модель нарушителя:** формализованные сведения о численности, оснащенности, подготовленности, осведомленности и тактике действий нарушителей(ля), их мотивации и преследуемых ими целях, используемые при выработке требований к системам обеспечения антитеррористической защищенности и оценке их эффективности;

– **нарушитель:** лицо (группа лиц), подготавливающее реализацию или осуществившее криминальную или иную угрозу в отношении объекта, а также лицо (группа лиц), оказывающее содействие в подготовке и реализации такой угрозы; лицо (группа лиц), нарушающее установленные собственником (организатором) правила поведения на объекте (мероприятии);

– **объект капитального строительства:** здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек;

– **особо важный объект:** объект, значимость которого определяется органами государственной власти Российской Федерации или местного самоуправления с целью определения мер по защите интересов государства, юридических и физических лиц от преступных посягательств и предотвращения ущерба, который может быть нанесен природе и обществу, а также от возникновения чрезвычайной ситуации;

– **система контроля и управления доступом:** совокупность средств контроля и управления доступом, обладающих технической, информационной, программной и эксплуатационной совместимостью;

– **система мониторинга инженерно-технического обеспечения:** совокупность технических и программных средств, позволяющая осуществлять сбор и обработку информации о различных параметрах работы системы инженерно-технического обеспечения здания (сооружения) с целью контроля возникновения в ней дестаби-

лизирующих факторов и передачи сообщений о возникновении или прогнозе аварийных ситуаций в единую систему оперативно-диспетчерского управления города;

– **система мониторинга технического состояния несущих конструкций:** совокупность технических и программных средств, позволяющая осуществлять сбор и обработку информации о различных параметрах строительных конструкций (геодезические, динамические, деформационные и др.) с целью оценки технического состояния зданий и сооружений;

– **система охранный телевизионная:** телевизионная система замкнутого типа, предназначенная для получения телевизионных изображений с охраняемого объекта в целях обеспечения противокриминальной защиты;

– **система охранный сигнализации:** совокупность совместно действующих технических средств обнаружения проникновения (попытки проникновения) на охраняемый объект, сбора, обработки, передачи и представления в заданном виде информации о проникновении (попытки проникновения) и другой служебной информации;

– **система тревожной сигнализации:** совокупность совместно действующих технических средств, позволяющих автоматически или в ручную выдавать сигналы тревоги на ПЦО (в дежурную часть органов внутренних дел) при разбойном нападении на объект в период его работы;

– **сооружение** - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов;

– **террористический акт:** совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

– **угроза криминальная:** совокупность условий и факторов, создающих опасность преднамеренного противоправного нанесения ущерба объекту и имуществу, здоровью и жизни физического лица, хищение материальной и интеллектуальной собственности

– **угроза природная:** совокупность условий и факторов, создающих опасное природное явление или процесс, в результате которого на определенной территории или акватории может возникнуть чрезвычайная ситуация;

– **угроза террористическая:** совокупность условий и факторов, создающих опасность преднамеренного противоправного уничтожения или нанесения ущерба объекту, гибели людей, причинения им значительного имущественного ущерба с применением холодного, огнестрельного оружия, взрывчатых веществ либо наступления иных общественно опасных последствий;

– **угроза техногенная:** совокупность условий и факторов, создающих состояние, внутренне присущее технической системе, промышленному или транспортному объекту, реализуемое в виде поражающих воздействий источника техногенной чрезвычайной ситуации на человека и окружающую среду при его возникновении либо в виде прямого или косвенного ущерба для человека и окружающей среды в процессе нормальной эксплуатации этих объектов;

– **уникальные объекты:** объекты капитального строительства, в проектной документации которых предусмотрена хотя бы одна из следующих характеристик:

1) высота более чем 100 метров;

2) пролеты более чем 100 метров;

3) наличие консоли более чем 20 метров;

4) заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более чем на 10 метров;

5) наличие конструкций и конструкционных систем, в отношении которых применяются нестандартные методы расчета с учетом физических или геометрических нелинейных свойств либо разрабатываются специальные методы расчета;

– **устройства преграждающие управляемые:** устройства, обеспечивающие физическое препятствие доступу людей, транспорта и других объектов и оборудо-

ванные исполнительными устройствами для управления их состоянием (двери, ворота, турникеты, шлюзы, проходные кабины и т. п. конструкции);

– **ущерб от преступного посягательства:** экономические, экологические или социальные последствия (убытки, потери) от преступного посягательства на охраняемый объект.

4 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Требования свода правил распространяются на:

– объекты производственного назначения (здания, строения, сооружения производственного назначения, в том числе объекты обороны и безопасности), за исключением линейных объектов;

– объекты непромышленного назначения (здания, сооружения жилищного фонда, социально-культурного и коммунально-бытового назначения, а также иные объекты капитального строительства непромышленного назначения);

– линейные объекты,
их проектирование, строительство, реконструкцию, выбор оборудования и эксплуатацию в части обеспечения их антитеррористической защищенности.

Свод правил устанавливает нормы и требования к:

– планировочной организации земельного участка, отводимого под объекты;

– архитектурным, конструктивным и объемно-планировочным решениям;

– техническим и инженерным системам, инженерному оборудованию, сетям инженерно-технического обеспечения, перечню инженерно-технических мероприятий, содержанию организационных и технологических решений.

Антитеррористическая защищенность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается:

- посредством установления соответствующих требованиям защищенности проектных значений параметров объектов и качественных характеристик в течение всего жизненного цикла;
- реализации указанных значений и характеристик в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта (далее также - строительство);
- поддержания состояния таких параметров и характеристик на требуемом уровне в процессе эксплуатации, консервации и сноса.

5 КЛАССИФИКАЦИЯ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИХ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ

Классификация объектов в целях обеспечения их антитеррористической защищенности применяется для установления требований обеспечения их антитеррористической защищенности, направленных на уменьшение риска причинения вреда вследствие возникновения потенциальных угроз террористического характера жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Здания (сооружения, строения) в зависимости от их назначения, а также от возраста, физического состояния и количества людей, находящихся в объекте, подразделяются на объекты повышенного, нормального и пониженного уровней ответственности согласно таблице 1.

Классификация объектов капитального строительства в целях обеспечения их анти-террористической защищенности

Уровень		Класс		Подкласс	
1	повышенный	1.1	особо опасные и технически сложные объекты	1.1.1	объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ)
				1.1.2	гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений
				1.1.3	линейно-кабельные сооружения связи и сооружения связи, определяемые в соответствии с законодательством Российской Федерации
				1.1.4	линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более
				1.1.5	объекты космической инфраструктуры
				1.1.6	аэропорты и иные объекты авиационной инфраструктуры
				1.1.7	объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования
				1.1.8	метрополитены
				1.1.9	морские порты, за исключением морских специализированных портов, предназначенных для обслуживания спортивных и прогулочных судов
				1.1.10	тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше
				1.1.11	опасные производственные объекты, на которых: <ul style="list-style-type: none"> – получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, превышающих предельные; – получаются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов; – ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях; – используются стационарно установленные канатные дороги и фуникулеры.
		1.2	уникальные объекты	1.2.1	объекты, в проектной документации которых предусмотрена высота более чем 100 метров
				1.2.2	объекты, в проектной документации которых предусмотрены пролеты более чем 100 метров
				1.2.3	объекты, в проектной документации которых предусмотрено наличие консоли более чем 20 метров
				1.2.4	объекты, в проектной документации которых предусмотрено заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более чем на 10 метров
				1.2.5	объекты, в проектной документации которых предусмотрено наличие конструкций и конструктивных систем, в отношении которых применяются нестандартные методы расчета с учетом физических или геометрических нелинейных свойств либо разрабатываются специальные методы расчета
				1.2.6	объекты, в проектной документации которых предусмотрено наличие нескольких характеристик, указанных выше
		1.3	Объекты производственного назначения, в которых согласно заданию на	1.3.1	объекты, предназначенные для постоянного проживания и временного пребывания людей, в том числе: здания детских дошкольных образовательных учреждений, специализированных домов престарелых и инвалидов, больницы, спальные корпуса образовательных учреждений интернатного типа и детских

			проектирование предполагается единовременное нахождение в любом из помещений более 50 человек		учреждений; гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов; многоквартирные жилые дома
				1.3.2	здания зрелищных и культурно-просветительных учреждений, в том числе: театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчетным числом посадочных мест для посетителей в закрытых помещениях и на открытом воздухе; музеи, выставки, танцевальные залы и другие подобные учреждения в закрытых помещениях
				1.3.3	здания организаций по обслуживанию населения, в том числе: здания организаций торговли; здания организаций общественного питания; вокзалы; поликлиники и амбулатории
				1.3.4	здания научных и образовательных учреждений, научных и проектных организаций, органов управления учреждений, в том числе: здания образовательных учреждений; здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов
2	нормальный	2.1	объекты производственного назначения	2.1.1	объекты, не подпадающие под повышенный уровень ответственности
		2.2	объекты непроизводственного назначения, в которых согласно заданию на проектирование предполагается единовременное нахождение в любом из помещений менее 50 человек	2.2.1	объекты, предназначенные для постоянного проживания и временного пребывания людей, в том числе: здания детских дошкольных образовательных учреждений, специализированных домов престарелых и инвалидов, больницы, спальные корпуса образовательных учреждений интернатного типа и детских учреждений; гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов; многоквартирные жилые дома
				2.2.2	здания зрелищных и культурно-просветительных учреждений, в том числе: театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчетным числом посадочных мест для посетителей в закрытых помещениях и на открытом воздухе; музеи, выставки, танцевальные залы и другие подобные учреждения в закрытых помещениях
				2.2.3	здания организаций по обслуживанию населения, в том числе: здания организаций торговли; здания организаций общественного питания; вокзалы; поликлиники и амбулатории
				2.2.4	здания научных и образовательных учреждений, научных и проектных организаций, органов управления учреждений, в том числе: здания образовательных учреждений; здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов
		2.3	линейные объекты	2.3.1	Линейные объекты, не подпадающие под повышенный уровень ответственности
3	пониженный	3.1	объекты производственного назначения	3.1.1	объекты временного (сезонного) назначения
				3.1.2	объекты вспомогательного использования, связанные с осуществлением строительства или реконструкции здания или сооружения
		3.2	объекты непроизводственного назначения	3.2.1	объекты временного (сезонного) назначения
				3.2.2	объекты вспомогательного использования, связанные с осуществлением строительства или реконструкции здания или сооружения
				3.2.3	объекты, расположенные на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного строительства
		3.3	линейные объекты	3.3.1	объекты временного (сезонного) назначения
				3.3.2	объекты вспомогательного использования, связанные с осуществлением строительства или реконструкции здания или сооружения

6 ИСТОЧНИКИ, ВИДЫ И ХАРАКТЕР ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ УГРОЗ ЗДАНИЯМ И СООРУЖЕНИЯМ

Основными факторами, определяющими политику в области обеспечения антитеррористической защищенности объектов могут быть:

- усиление угроз со стороны радикальных террористических организаций, в том числе международных, в отношении политики Российской Федерации, проводимой на внутреннем и международном уровне и стремлением использовать здания и сооружения как объект нападения;

- стремительное увеличение темпов строительства объектов, совершение террористических актов в отношении которых с большой вероятностью вызовет мощный общественный резонанс, тяжелые политические, социальные и экономические последствия;

- рост социальной базы и формирование условий для прикрития потенциальных террористов (приток рабочей силы из различных регионов Кавказа и государств Средней Азии; миграционный приток из стран ближнего и дальнего зарубежья; приток туристов; упрощение визового контроля);

- появление дополнительных "технических" условий подготовки и совершения террористических актов, в том числе увеличение грузового потока через пункты пропуска, прежде всего строительных материалов и конструкций, создающее возможности для перемещения через государственную границу Российской Федерации средств совершения террористических актов, появление возможностей заблаговременного изучения технических особенностей объектов строительства, произведения долговременных закладок запрещенных веществ и предметов в ходе их строительства;

- существенное увеличение масштабов международного сотрудничества в области антитеррористической защищенности, необходимость повышения эффективности этого сотрудничества.

К основным угрозам террористического характера относятся:

- террористические акты в отношении объектов органов государственной власти, государственных и общественных деятелей, объектов политических партий и общественных движений, крупных объектов экономики;

- террористические акты в местах массового скопления людей, проведения культурно-массовых и общественно-политических мероприятий;

- террористические акты в жилом секторе;

- террористические акты на объектах транспорта всех видов;

- террористические акты в отношении потенциально опасных объектов;

- вывод из строя объектов жизнеобеспечения города;

- вывод из строя государственной системы управления, систем управления железнодорожным и авиационным движением, городским транспортом, силовых линий электроснабжения, средств связи, компьютерных сетей, техники и других электронных приборов (электронный терроризм);

Применительно к объектам могут быть реализованы следующие террористические угрозы:

- взрывы как в самих объектах, так и в непосредственной близости от них;

- нападение на объекты (захват, подрыв, обстрел и т.д.);

- похищение людей и захват заложников;

- нападение на объекты, потенциально опасные для находящихся в них людей, в случае их разрушения или нарушения технологического режима;

- вывод из строя силовых линий электроснабжения, средств связи, компьютерной техники и других электронных приборов, систем управления;

- проникновение в информационные сети с целью нарушения их работы;

- применение химических и радиоактивных веществ в местах массового пребывания людей;

- отравление (заражение) систем водоснабжения, продуктов питания;

- искусственное распространение возбудителей инфекционных болезней;

- угрозы по телефону (телефонный терроризм).

Основными предпосылками, усугубляющими действие террористических угроз, являются:

- существование в стране террористических организаций;
- появление новых видов терроризма (информационного, техногенного, кибернетического и др.);
- расширение спектра видов террористической деятельности;
- неготовность большей части населения к адекватным действиям при совершении террористических актов;
- сложность профилактики и выявления террористических проявлений;
- несовершенство антитеррористического и других видов (например, миграционного, транспортного, градостроительного) законодательства, умело используемое террористами для проникновения на территорию и доставки средств совершения террористических актов.

Реализация указанных угроз может привести:

- к большому количеству жертв;
- к созданию атмосферы страха;
- к большому материальному ущербу;
- к нанесению существенного ущерба международному имиджу России.

Анализ проектных угроз и модели нарушителя для конкретных объектов является государственной тайной и подпадает под действие Закона Российской Федерации от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне».

Анализ проектных угроз и модели нарушителя должен проводиться в соответствии с техническим заданием заказчика (инвестора) федеральными органами исполнительной власти, проектными организациями, научно-исследовательскими или другими организациями, обладающими научно-техническим потенциалом и опытом практической работы в соответствующей области, имеющими лицензию федеральных органов исполнительной власти на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

7 ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ

Главной целью обеспечения антитеррористической защищенности объектов является сохранение жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, находящихся в этих объектах или на прилегающей к ним территории.

Реализация указанной цели, разработка и осуществление мероприятий по ее выполнению должны проводиться в соответствии с основными принципами, такими как:

– принцип всеобщей обязательности – обеспечение антитеррористической защищенности объектов должно являться обязательной функцией соответствующих органов государственной власти, организаций и учреждений, различных организационно-правовых форм и форм собственности, арендующих помещения и участвующих в эксплуатации объекта, а также каждого гражданина, находящегося на объекте;

– принцип правовой обусловленности – обеспечение антитеррористической защищенности объектов должно осуществляться в строгом соответствии с действующими законодательными и правовыми актами Российской Федерации, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, Концепцией безопасности, Уставом и законами региона (населенного пункта);

– принцип превентивности – мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов организуются, прежде всего, в интересах предупреждения угроз, осуществляются заблаговременно в сочетании с оперативным наращиванием их объема и интенсивности;

– принцип разумной достаточности – мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов планируются и реализуются с учетом реальных угроз и экономической обоснованности;

– принцип разграничения функций – обеспечение антитеррористической защищенности объектов строится на разделении полномочий между органами государственной власти, собственниками, организациями, участвующими в эксплуатации зданий и сооружений, на сочетании централизма в управлении мероприятиями с обязательным активным управлением их осуществления во всех звеньях;

– принцип конфиденциальности – сведения о технических и тактических приемах, используемых при обеспечении антитеррористической защищенности, информация о состоянии обеспечения антитеррористической защищенности объектов должны подразделяться на информацию общего пользования и конфиденциальную;

– принцип гласности и достоверности информации – информация общего пользования о достигнутых уровнях антитеррористической защищенности на конкретных объектах должна быть доступна населению;

– принцип обязательности страхования гражданской ответственности организаций за причинение вреда жизни, здоровью имуществу третьих лиц, окружающей среде в результате аварии или инцидента на объектах.

8 ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ

Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений должно осуществляться на всех этапах жизненного цикла объекта.

На этапе проектирования (включая изыскания) необходимо:

– произвести разработку моделей угроз террористического характера, моделей нарушителя, математических и компьютерных моделей вероятных сценариев возникновения и развития кризисных ситуаций проектными организациями, научно-исследовательскими или другими организациями, обладающими научно-техническим потенциалом и опытом практической работы в соответствующей области, имеющими лицензию федеральных органов исполнительной власти на осу-

ществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну;

- согласовать их с федеральными органами исполнительной власти;
- получить (при необходимости) дополнительные требования к объекту со стороны федеральных органов исполнительной власти.

При этом модели угроз террористического характера, модели нарушителя для объектов первого уровня ответственности разрабатываются индивидуально, для объектов второго уровня могут быть как индивидуальными, так и типовыми для данного населенного пункта (проекта).

На втором этапе проектирования:

- при проектировании объектов первого уровня ответственности в составе раздела 12 проектной документации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» должен разрабатываться подраздел «Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищённости»;
- при проектировании объектов второго уровня ответственности мероприятия по обеспечению антитеррористической защищённости должны быть разработаны в подразделе "Технологические решения" раздела 5 и разделе 6 "Проект организации строительства".

Подраздел «Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищённости» должен содержать:

- требования по защите объекта и прилегающей территории инженерно-техническими средствами противодействия террористическим актам;
- дополнительные требования к конструктивным решениям по защите от проектных угроз террористического характера, объемно-планировочным решениям, архитектурно-планировочным решениям, техническим помещениям;
- описание проектных решений и мероприятий, направленных на предотвращение несанкционированного доступа на объект физических лиц, транспортных средств и контроля строительных материалов и грузов в период строительства;

- описание мероприятий и обоснование проектных решений, направленных на предотвращение несанкционированного доступа на объект физических лиц, транспортных средств и грузов в процессе эксплуатации;

- описание технических средств и обоснование проектных решений, направленных на обнаружение запрещенных веществ и предметов;

- перечень регламентов действий служб безопасности и эксплуатации при проявлении той или иной угрозы, которые необходимо разработать.

Для объектов второго уровня ответственности мероприятия по обеспечению антитеррористической защищённости подраздел "Технологические решения" раздела 5 и раздел 6 "Проект организации строительства" должны содержать:

- описание проектных решений и мероприятий по охране объекта в период строительства;

- описание мероприятий и обоснование проектных решений, направленных на предотвращение несанкционированного доступа на объект физических лиц, транспортных средств и грузов в процессе эксплуатации – для объектов производственного назначения;

- описание технических средств и обоснование проектных решений, направленных на обнаружение запрещенных веществ и предметов – для объектов непромышленного назначения.

На стадии рабочей документации до ввода объектов в эксплуатацию должны быть разработаны регламенты действий служб безопасности и эксплуатации при проявлении той или иной угрозы и паспорт антитеррористической защищенности.

Более подробно обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений на этапе эксплуатации рассматривается в главе 13.

На основании проектных решений, в целях снижения риска реализации угроз, на объекте должна быть создана система обеспечения антитеррористической защищенности.

Система обеспечения антитеррористической защищенности должна обеспечивать реализацию следующих целей:

- при нормальных условиях эксплуатации:

а) поддержание заданных условий комфортности жизнедеятельности людей, находящихся в объекте;

б) выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов;

- при возникновении или реализации угроз террористического характера:

а) раннее обнаружение фактов реализации угроз или их подготовки на объекте и передачу информации задействованным службам для принятия соответствующих мер;

б) снижение риска нанесения вреда жизни и здоровью людей, имуществу, а также самому объекту;

в) организация эвакуации или спасения людей из объекта;

г) минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма.

Для достижения указанных целей в общем случае система обеспечения анти-террористической защищенности должна решать задачи, направленные на обеспечение:

– санкционированного (контролируемого) прохода (проезда) лиц (транспортных средств) на территорию объекта и в его зоны доступа, в том числе в периоды пиковых нагрузок;

– предотвращения несанкционированного проникновения нарушителя в контролируемые зоны общего и ограниченного доступа (в отдельные функциональные зоны, этажи, помещения, к критически важным точкам и т.п.);

– предотвращения попыток проноса и провоза запрещенных веществ и предметов, которые могут быть использованы нарушителем для совершения запланированной акции;

– обнаружения изменений обстановки, которые могут быть связаны с подготовкой противоправных действий, в контролируемых зонах, на прилегающей территории объекта;

– своевременной передачи информации в службу безопасности объекта и вышестоящую службу безопасности;

–своевременного реагирования на возникновение угрозы для предотвращения ее перехода в чрезвычайную ситуацию;

– своевременного оповещения людей для их безопасной, беспрепятственной и своевременной эвакуации;

– исключения возможности использования нарушителями чрезвычайной ситуации для проникновения на объект;

– организации объективного контроля действий обслуживающего персонала, в том числе службы безопасности.

Указанные цели и задачи достигаются путем осуществления взаимоувязанных действий организационных структур и применения мер, специальных мероприятий, превентивных действий, использования технических систем, подсистем и средств, действующих в течение всего жизненного цикла объекта.

Антитеррористическая защищенность объекта достигается:

– эффективной планировочной организацией земельного участка, отводимого под объект;

– рациональными архитектурными, конструктивными и объемно-планировочными решениями;

– зонированием прилегающей территории и помещений объекта;

– созданием на объекте системы обеспечения антитеррористической защищенности;

– организацией оптимальной системы досмотра и санкционированного допуска прибывающих на объект людей, транспортных средств и грузов;

– разработкой единых правил эксплуатации объекта и технических средств обеспечения антитеррористической защищенности;

– разработкой рациональной структуры и штатного расписания эксплуатирующей организации, в том числе службы безопасности объекта (при необходимости);

– определением порядка взаимодействия, собственников, организаций и учреждений, различных организационно-правовых форм и форм собственности, арендующих помещения и участвующих в эксплуатации объектов капитального строительства, а также каждого гражданина, находящегося на объекте с оперативными служ-

бами федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Система обеспечения антитеррористической защищенности в общем виде должна включать:

- пункт управления;
- инженерно-техническую укрепленность объекта и прилегающей территории;
- единый комплекс систем инженерно-технического обеспечения антитеррористической защищенности, состоящий из систем:
 - а) контроля и управления доступом;
 - б) охранно-тревожной сигнализации;
 - в) охранного телевидения;
 - г) охранного освещения;
 - д) выявления запрещенных веществ и предметов;
 - е) контроля воздушно-газовой среды в системах вентиляции и кондиционирования;
 - ж) мониторинга инженерно-технического обеспечения;
 - з) мониторинга технического состояния инженерных конструкций;
 - и) информационной безопасности;
 - к) экстренной связи;
 - л) оперативной связи;
- систему нормативно-правового сопровождения обеспечения антитеррористической защищенности;
- подготовленный персонал службы эксплуатации и безопасности объекта;
- комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение жизнедеятельности системы обеспечения антитеррористической защищенности.

Основой обеспечения антитеррористической защищенности зданий и сооружений являются:

- надлежащая инженерно-техническая укрепленность объекта и прилегающей территории в сочетании с оборудованием объекта локальной системой безопасности

в составе средств экстренной связи, охранного телевидения и технических средств передачи информации для подключения к локальным центрам мониторинга Системы обеспечения безопасности

- система нормативно-правового сопровождения обеспечения антитеррористической защищенности;
- подготовленный персонал службы эксплуатации объекта;
- комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности.

Остальные системы, а именно:

- пункт управления;
- единый комплекс систем инженерно-технического обеспечения антитеррористической защищенности,

применяются для усиления защиты объекта и оперативного реагирования (объем выполнения уточняется при проектировании).

9 ТРЕБОВАНИЯ К ПЛАНИРОВОЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА, ОТВОДИМОГО ПОД ОБЪЕКТ В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ

На прилегающей к объекту территории необходимо предусматривать места (площадки, проходы и т.п.), обеспечивающие беспрепятственное и безопасное рассредоточение эвакуирующихся из зданий людей с учетом прибывающих подразделений реагирования, которые будут размещаться со своей техникой на этой территории.

Объект должен быть обеспечен парковочными площадками. Все парковочные площадки должны располагаться на границе внешнего периметра территории объекта, чтобы обеспечить посетителям прямой проход к КПП.

Автостоянки на территории объекта и в самом объекте капитального строительства должны предназначаться для пользователей объекта.

На въездах/выездах на прилегающую к объекту первого уровня ответственности территорию должны быть предусмотрены контрольно-пропускные пункты для исключения несанкционированного проезда автотранспорта и прохода людей.

На въездах/выездах на подземную автостоянку должны быть предусмотрены пункты контроля транспорта, реализующие принцип шлюзования, для исключения провоза запрещенных предметов, проезда автотранспорта, не имеющего права проезда, и несанкционированного прохода.

Въезд в подземную автостоянку и выезд из нее должен осуществляться по специальным пропускам, которые выдаются в установленном порядке, определяемом индивидуально.

В подземной автостоянке не разрешается размещать автомобили с двигателями, работающими на сжатом природном газе и сжиженном нефтяном газе.

При проектировании должны быть разделены пешеходные и транспортные потоки.

Следует обеспечить места для парковки транспортных средств федеральных органов исполнительной власти, пожарных машин, машин скорой помощи и других служб экстренной помощи. Эти парковочные места должны примыкать к объекту или располагаться на его территории, обеспечивая прямой и незатрудненный доступ на объект/выход с объекта. Емкость определяется конкретными условиями.

Рядом с объектом первого уровня ответственности (группы объектов второго уровня ответственности) должна находиться свободная площадка достаточных размеров, которую можно будет использовать в качестве взлетно-посадочной площадки для вертолетов.

10 ТРЕБОВАНИЯ К АРХИТЕКТУРНЫМИ, КОНСТРУКТИВНЫМИ И ОБЪЕМНО-ПЛАНИРОВОЧНЫМИ РЕШЕНИЯМ В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ

Прилегающая к объекту территория должна быть оборудована малыми архитектурными формами для исключения несанкционированного подъезда (прорыва) транспортных средств к объекту (его уязвимым местам).

Въезды на прилегающую территорию должны оснащаться средствами снижения скорости и противотаранными устройствами (уточняется при проектировании).

На объектах с установленным специальным пропускным режимом прилегающая территория должна быть оборудована ограждением.

Ограждение должно исключать случайный проход людей (животных), въезд транспорта или затруднять проникновение нарушителей на охраняемую территорию, минуя контрольно-пропускной пункт (КПП).

Ограждение должно быть железобетонным, каменным, кирпичным, металлическим сплошным или решетчатым (сетчатым) и выполняться в виде прямолинейных участков, с минимальным количеством изгибов и поворотов, ограничивающих наблюдение. К ограждению не должны примыкать какие-либо пристройки, кроме зданий, являющихся продолжением периметра. Ограждение не должно иметь лазов, проломов и других повреждений, а также незапираемых дверей, ворот и калиток.

Ворота устанавливаются на автомобильных въездах на территорию объекта. По периметру территории охраняемого объекта могут устанавливаться как основные, так и запасные или аварийные ворота. Конструкция ворот должна обеспечивать их жесткую фиксацию в закрытом положении.

На отдельных участках территории и с внешней стороны ворот следует устанавливать специальные устройства для ограничения скорости движения автотранспорта и противотаранные устройства.

КПП должен обеспечивать необходимую пропускную способность прохода людей и проезда транспорта.

Все части объекта капитального строительства, включая входы, выходы, лестницы, двери, пути эвакуации, крыши, все зоны общественного пользования и частные помещения, должны соответствовать требованиям безопасности, которые установлены федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

При нормальном режиме эксплуатации (при отсутствии команды на эвакуацию) должен быть исключен:

- несанкционированный доступ со стороны эвакуационных выходов (со стороны улицы) на эвакуационные лестницы надземной и подземной частей объекта.
- несанкционированный доступ со стороны эвакуационных лестниц на этажи надземной и подземной частей.

Выбор мест размещения эвакуационных выходов из надземных частей секций и подземного объема здания необходимо проектировать с учетом возможности беспрепятственного и безопасного рассредоточения эвакуирующихся людей. При этом необходимо учитывать, что прибывающие подразделения сил реагирования будут размещаться со своей техникой на территории, прилегающей к объекту.

При проектировании входов в здание (сооружение) необходимо предусматривать размещение постов охраны и точек доступа, оснащенных необходимым досмотровым оборудованием. Количество точек доступа определить с учетом обеспечения санкционированного (контролируемого) прохода лиц в здание и в его зоны доступа, в том числе в периоды пиковых нагрузок (начало и конец рабочего дня для помещений офисного назначения).

Вестибюли проектируют с учетом как наибольшего скопления людей в часы пик, так и с учетом необходимости размещения постов охраны и точек доступа, оборудованных пропускными устройствами и досмотровым оборудованием.

На объектах второго уровня ответственности необходимо предусмотреть служебное помещение для размещения технологического оборудования федеральных органов исполнительной власти (технологическое оборудование локальной системы безопасности) (площадь уточняется при проектировании).

На объектах первого уровня ответственности кроме того должны быть предусмотрены следующие служебные помещения:

- центрального пункта управления (ЦПУ) объекта (площадь уточняется при проектировании);
- диспетчерского пункта управления инженерными системами (возможность объединения с ЦПУ и площадь уточняется при проектировании);

- локальных пунктов управления (ЛПУ) объекта (необходимость выделения служебных помещений для организации ЛПУ определяется при проектировании);
- постов охраны (необходимость выделения служебных помещений для организации постов охраны определяется при проектировании);
- размещения личного состава службы безопасности (необходимость выделения помещений для размещения личного состава службы безопасности определяется при проектировании);
- для системы мониторинга технического состояния инженерных конструкций (места размещения измерительных пунктов определяются при проектировании);
- для системы мониторинга инженерно-технического обеспечения.

Необходимость организации и размещения других служебных помещений, используемых для решения задач антитеррористической защищенности, определяется в процессе проектирования.

Конкретное размещение ЦПУ определяют при проектировании с учетом принятых проектных решений по организации взаимодействия с инженерными системами и системами противопожарной защиты.

Центральный и локальный пункты управления, посты охраны, помещения для размещения личного состава службы безопасности необходимо защищать от несанкционированного вторжения.

Данные помещения должны быть защищены от поражения находящегося в нем персонала стрелковым оружием.

Для диспетчерского пункта управления инженерными системами необходимо предусмотреть служебное помещение площадью, определенной в задании на проектирование. Диспетчерский пункт управления инженерными системами необходимо проектировать, предусматривая защитные мероприятия по предотвращению несанкционированного проникновения.

При проектировании требуется определить необходимость выделения отдельного помещения для размещения резервного пункта управления (центр управления в кризисных ситуациях). При этом возможно размещение резервирующего оборудования ЦПУ на одном из локальных пунктов управления (ЛПУ).

При установлении на объекте специального пропускного режима необходимо предусмотреть выделение специальных помещений для проведения дополнительного осмотра и содержания при необходимости задержанных.

При проведении расчета несущей конструктивной системы объекта необходимо определить критически важные точки.

К критически важным точкам здания необходимо отнести те строительные конструкции, одновременное несанкционированное воздействие на которые (сопровождающееся такими поражающими факторами, как взрывы, таран транспортным средством, комбинация тарана транспортным средством с взрывом и последующим пожаром, воздействие механическим инструментом и др.) может привести к прогрессирующему обрушению.

Перечень критически важных точек (узлов строительных конструкций) и меры по их защите определяют при проектировании.

Критически важные точки (узлы строительных конструкций, коммуникации, воздухозаборники, узлы и оборудование, помещения и ниши, в которых располагаются элементы инженерно-технических систем безопасности и жизнеобеспечения) должны находиться под контролем элементов системы обеспечения антитеррористической защищенности и оснащаться, при необходимости, физическими барьерами во избежание несанкционированных воздействий на них.

Потенциально доступные для проникновения нарушителя окна, выходы вентиляционных коробов, воздухозаборы и др. должны быть оборудованы средствами обнаружения и оснащаться, при необходимости, физическими барьерами во избежание несанкционированных воздействий на них.

Подземные и наземные коммуникации объекта, имеющие входы или выходы, через которые можно проникнуть на прилегающую территорию и в объект, должны быть оборудованы постоянными или съемными решетками, крышками, дверями с запорами и должны быть оборудованы средствами обнаружения.

Конструкции окон, витражей и их крепление к несущим конструкциям должны обеспечивать безопасность людей, находящихся в объекте и на прилегающей территории, от поражения фрагментами перечисленных элементов.

11 ТРЕБОВАНИЯ К ЗОНИРОВАНИЮ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, ПРИЛЕГАЮЩЕЙ ТЕРРИТОРИИ В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИХ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ

Объект должен быть разделен на контролируемые зоны общего и ограниченного доступа с учетом архитектурной концепции надземной части и функционального назначения помещений и территории.

В соответствии с этими критериями в объекте и на прилегающей территории следует выделять зоны свободного и ограниченного доступа.

При проектировании необходимо определить и уточнить перечень контролируемых зон общего и ограниченного доступа с учетом режима работы, функционального назначения каждого из блоков, помещений или групп помещений объекта (в том числе принадлежащих арендодателю, и арендуемых помещений).

К зонам свободного (или общего) доступа следует относить участки территории и внутренние помещения объекта, доступ в которые разрешен любым физическим лицам без предъявления каких-либо разрешительных документов.

Возможно наличие зон условно свободного доступа, куда следует относить участки территории и внутренние помещения объекта, доступ в которые разрешен любым физическим лицам по предъявлению разрешительных документов, приобретаемых в кассах.

К зонам ограниченного доступа следует относить участки территории и внутренние помещения объекта, доступ в которые разрешен только физическим лицам определенных категорий по предъявлению разрешительных документов (пропусков) установленного образца.

В состав зон ограниченного доступа следует включать:

- инженерно-техническую зону;
- загрузочную зону (зону загрузки помещений общественного назначения);
- зону временного хранения легковых автомобилей (подземную (надземную) автостоянку);

- кровлю объекта;
- зону органов обеспечения безопасности и управления объектом;
- жилую зону;
- гостиничную зону;
- офисную зону;
- зону эвакуационных путей.

В состав инженерно-технической зоны включаются технические помещения объекта капитального строительства (в том числе технические этажи), а также тепловые, электрические, канализационные подстанции или иные объекты инженерно-технического назначения, расположенные на прилегающей территории.

В состав загрузочной зоны включаются загрузочные и складские помещения, а также грузовые терминалы (доки), предусмотренные в объекте для обслуживания помещений общественного назначения.

Зона временного хранения легковых автомобилей должна быть выделена при размещении в подземной (надземной) части объекта капитального строительства автостоянки для легковых автомобилей пользователей объекта.

Кровля объекта в качестве самостоятельной зоны ограниченного доступа выделяется в том случае, если на ней не предусматривается размещение ресторанов, кафе, баров, смотровых площадок и т.п.;

В состав зоны органов обеспечения безопасности и управления объектом включаются помещения ЦПУ, ЛПУ, охраны, серверные и т.д.

В состав жилой зоны включаются помещения, предназначенные для постоянного проживания людей. Кроме жилых помещений в этой зоне разрешается располагать предприятия общественного назначения, предназначенные для обслуживания жильцов объекта.

В состав гостиничной зоны включаются помещения, предназначенные для временного проживания людей. В гостиничной зоне разрешается располагать помещения общественного назначения, предназначенные для обслуживания людей, находящихся в этой зоне доступа.

В состав офисной зоны включаются помещения, предназначенные для размещения и организации трудовой деятельности людей (офисы, приемные, переговорные, конференц-залы, служебные помещения и т.п.). В офисной зоне разрешается располагать помещения общественного назначения, предназначенные для обслуживания находящихся в ней людей.

В состав эвакуационной зоны включаются лестничные клетки, коридоры, тамбур-шлюзы и выходы, по которым осуществляется пешеходная эвакуация людей из объекта. В эвакуационной зоне не разрешается располагать помещения иного функционального назначения.

На входе/выходе в зоны ограниченного доступа необходимо осуществлять контроль проходящих лиц (проезжающего транспорта) посредством организации точек доступа.

Все точки доступа должны быть оснащены средствами контроля и управления доступом, обеспечивающими санкционированное перемещение людей (транспорта) и создающими препятствие несанкционированному перемещению.

Точки доступа входов в функциональные блоки объекта должны оснащаться пропускными устройствами. Алгоритмы прохода в контролируемые зоны различных категорий лиц должны быть определены проектом. Алгоритмы прохода в контролируемые зоны различных категорий лиц должны быть уточнены на этапе опытной эксплуатации.

Точки доступа, оснащенные постами с постоянным и временным пребыванием сотрудника сил безопасности, организуются на входах в вестибюльные группы, на въездах (выездах) в подземную автостоянку. На таких точках доступа должны быть предусмотрены средства осмотра личных вещей (или транспорта соответственно), средства связи.

Точки доступа, не оснащенные постами охраны с постоянным пребыванием сотрудника службы безопасности, должны обеспечивать задержку несанкционированного проникновения и находиться под контролем элементов системы обеспечения антитеррористической защищенности.

Точки доступа, не оснащенные постами с постоянным пребыванием сотрудника сил безопасности, такие как, эвакуационные выходы и т.п., должны быть оснащены аварийными дверями, обеспечивающими эвакуацию через них только в экстренных случаях. Должна обеспечиваться возможность ручной и автоматической разблокировки таких проходов по сигналам систем безопасности, предусмотренными алгоритмами прохода.

Точки доступа, не оснащенные постами с постоянным пребыванием сотрудника сил безопасности, такие как, входы на технические этажи, в технические, инженерно-технологические и служебные помещения должны обеспечивать возможность прохода через них только допущенного персонала.

Выходы на кровлю в отсутствие команды на эвакуацию должны быть доступны только для сотрудников служб эксплуатации и безопасности. Они должны быть под контролем элементов системы обеспечения антитеррористической защищенности.

12 ТРЕБОВАНИЯ К СИСТЕМАМ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИХ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ

12.1 Общие требования

Системы комплекса инженерно-технических средств безопасности и антитеррористической защищенности объекта и его прилегающей территории должны выполнять следующие задачи:

- система обеспечения информационной безопасности:

- а) контроль за состоянием средств связи и телекоммуникаций на объекте;
- б) защита от телекоммуникационных атак;
- в) защита от воздействия вредоносных программ и ограничение их возможного распространения;
- г) выявление и предупреждение телекоммуникационных атак.

- система контроля и управления доступом:

- а) контролируемый доступ на территорию объекта и в выделенные помещения людей;
- б) контроль перемещения людей внутри объекта;
- в) разграничение доступа в выделенные зоны и помещения внутри объекта;
- г) контроль состояния (открыта/закрыта) дверей выделенных помещений;
- д) контроль перемещения по объекту, а также выноса с объекта оборудования, прошедшего спецпроверку и оснащенного чипами с электронной меткой;
- е) оперативная инвентаризация оборудования, установленного в выделенных помещениях и оснащенного чипами с электронной меткой;
- ж) управление устройствами ограждения и оповещения, исполнительными устройствами инженерных систем защиты;
- з) взаимодействие с другими системами на аппаратном и программном уровнях;

- **система охранного телевидения должна обеспечивать** визуальный контроль территории, прилегающей к объекту, выделенных зон внутри объекта, а также подъездных путей;

- **система охранного освещения** должна обеспечивать необходимые условия видимости на лестничных клетках, в тамбурах, на ограждении территории, периметра объекта;

- **система выявления запрещенных веществ и предметов** должна осуществлять контроль посетителей и транспортных средств, грузов на наличие запрещенных веществ и предметов;

- **система охранно-тревожной сигнализации:**

- а) контроль за несанкционированным доступом на территорию объекта, в выделенные помещения и т.д.;
- б) оповещение о проникновении в охраняемые зоны;

- в) централизованная или децентрализованная постановка помещений под охрану;
- г) сопряжение на аппаратном уровне с системой контроля и управления доступом и системой охранного телевидения.

- **система контроля воздушно-газовой среды в системах вентиляции и кондиционирования** должна обеспечивать обнаружение отравляющих и других опасных веществ, горючих и токсичных газов, перечень которых должен уточняться при проектировании.

12.2 Основные требования к системе контроля и управления доступом

Система обеспечивает:

- контролируемый доступ на территорию объекта и в выделенные помещения людей;
- контроль перемещения людей внутри объекта;
- разграничение доступа в выделенные зоны и помещения внутри объекта;
- контроль состояния дверей выделенных помещений;
- контроль перемещения по объекту, а также выноса с объекта оборудования, прошедшего специальную проверку и оснащенного чипами с электронной меткой;
- оперативную инвентаризацию оборудования, установленного в выделенных помещениях и оснащенного чипами с электронной меткой;
- управление устройствами заграждения и оповещения, исполнительными устройствами инженерных систем защиты;
- взаимодействие с другими системами на аппаратном и программном уровнях;
- разблокировку на выход дверей и заграждений при пожаре.

Система предусматривает:

- регистрацию, выдачу и аннулирование электронных меток;
- программирование зон доступа для каждого владельца;
- регистрацию входов, выходов и попыток несанкционированного проникновения;

- дистанционное перепрограммирование кодовых замков;
- хранение и документирование информации;
- идентификацию личности при проходе на объект по цифровой фотографии и (или) биометрическим данным.

Защищаемые системой контроля доступа помещения оборудуются изнутри кнопкой разрешения выхода, и доводчиками дверей.

Все пункты пропуска на внутреннюю территорию объекта должны быть оборудованы средствами контроля доступа.

На въездах и проходах персонала на внутреннюю территорию должна быть предусмотрена установка устройств считывания штрих-кода, а также видеокамер, обеспечивающих считывание и идентификацию государственных номерных знаков, распознавание лиц,

Система контроля и управления доступом должна включать:

- подсистему контроля и управления доступом транспортных средств (транспортные КПП);
- подсистему контроля и управления доступом посетителей;
- подсистему контроля и управления доступом обслуживающего персонала;
- подсистему контроля и управления доступом пользователей объектом;
- подсистему контроля и управления доступом в зонах безопасности.

Подсистема контроля и управления доступом транспортных средств (транспортный КПП) должна обеспечить:

- идентификацию транспортных средств по государственным номерным знакам и/или дистанционно считываемым электронным идентификационным номерам;
- предотвращение таранного прорыва транспортных средств в зону безопасности;
- беспрепятственный пропуск транспортных средств имеющих право проезда без досмотра;
- беспрепятственный пропуск специальных транспортных средств, участвующих в ликвидации (локализации) чрезвычайной ситуации.

Основным элементом подсистемы контроля и управления доступом транспортных средств в зону безопасности является транспортный КПП.

Подсистема контроля и управления доступом посетителей должна обеспечивать:

- идентификацию прибывающих лиц;
- установление действительности представленных оснований для прохода в зону безопасности.

Подсистема контроля и управления доступом обслуживающего персонала должна обеспечивать:

- идентификацию прибывающих лиц;
- установление действительности представленных оснований для прохода в зону безопасности.

Подсистема контроля и управления доступом пользователей объектом должна обеспечивать установление действительности представленных оснований для прохода в зону безопасности.

Система контроля и управления доступом должна обеспечить взаимодействие с другими системами на аппаратном и программном уровнях.

12.3 Основные требования к системе охранно-тревожной сигнализации

Система охранно-тревожной сигнализации включает:

- подсистему охранной сигнализации;
- подсистему тревожной сигнализации.

Подсистема охранной сигнализации должна обеспечивать:

- оповещение несанкционированном доступом на территорию объекта, в выделенные помещения и т.д., оповещение о проникновении в охраняемые зоны;
- централизованную или децентрализованную постановку помещений под охрану;
- на аппаратном уровне должна сопрягаться с системой контроля и управления доступом и системой охранного телевидения.

Оконечными устройствами подсистемы охранной сигнализации должны быть оборудованы:

- все кабинеты руководителей;
- служебные помещения с размещением вычислительной и оргтехники;
- помещения серверных, АТС, кроссовых и других помещений средств связи и коммуникации;
- помещения с размещением инженерных систем и систем жизнеобеспечения объекта;
- все внешние двери и ворота здания объекта;
- двери технических этажей;
- колодцы, люки, лазы, шахты коммуникации сечением 250х250 мм и более;
- отдельные объекты внутри помещений (сейфы, шкафы, ниши) по необходимости.

При определении количества рубежей охранной сигнализации помещений необходимо руководствоваться РД 78.36.003-2002 «Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств».

Постановку/снятие с охраны необходимо предусмотреть как централизованно, так и децентрализованно (с кодонаборных устройств, размещаемых непосредственно в охраняемых помещениях).

Подсистема тревожной сигнализации предназначена для автоматической или ручной передачи сигналов тревоги на пульт охраны и в дежурную часть федеральных органов исполнительной власти при возникновении на объекте чрезвычайной ситуации.

Оконечными устройствами подсистемы тревожной сигнализации должны быть оборудованы:

- рабочие помещения и комнаты отдыха руководителей структурных подразделений объекта и их заместителей;
- постоянные и временные посты охраны;
- все КПП;

– все двери и ворота внешнего периметра здания объекта (оборудуются с внутренней стороны);

– помещения камер хранения;

– помещения, предназначенные для работы с ценностями;

– помещения дежурных служб объекта.

Система охранно-тревожной сигнализации должна:

– обнаруживать действия нарушителя и выдавать извещение о несанкционированном доступе;

– обеспечивать невозможность несанкционированного отключения устройств тревожной сигнализации;

– обеспечивать скрытность установки и удобство пользования вызывным устройством;

– обеспечить экстренный вызов группы быстрого реагирования;

– выдавать извещение о неисправности при отказе технических средств охранной сигнализации;

– сохранять исправное состояние при воздействии влияющих факторов окружающей среды;

– восстанавливать работоспособное состояние после воздействия опасных факторов окружающей среды;

– быть устойчивым к любым, установленным в стандартах на системы конкретного вида повреждениям какой-либо своей части и не вызывать других повреждений в системе или не приводить к косвенной опасности вне ее;

– сохранять работоспособное состояние при отключении сетевого источника электропитания или другого основного источника электропитания в течение времени прерывания электропитания;

– обеспечивать ведение архива всех сообщений;

– обеспечивать исключение бесконтрольного снятия/постановки под охрану.

Системы охранной сигнализации не должны выдавать ложных тревог при переключениях источников электропитания сети и резерва или других видов с одного на другой.

12.4 Основные требования к системе охранного телевидения

Система охранного телевидения (СОТ) предназначена для осуществления непрерывного наблюдения за обстановкой в контролируемых зонах внутри объекта, прилегающей территории и подъездных путях.

СОТ должна выполнять как охранные функции, так и обеспечивать необходимой видео информацией соответствующие службы для оценки тревожной ситуации, возникшей в зонах наблюдения и принятия управляющих решений обеспечивающих пресечение противоправных действий.

СОТ должна обеспечивать:

- осуществление непрерывного, круглосуточного контроля за границами зон безопасности и территорией объекта с фиксированием лиц, пересекающих зоны безопасности и транспортных средств;
- постоянное наблюдение за критически важными точками, служебными и техническими помещениями, а также прилегающей территорией объекта и подъездными путями с целью раннего обнаружения противоправных действий и координация сил обеспечения безопасности;
- видеоаналитический анализ полученной информации и активный видеоконтроль;
- фиксирование лиц нарушителей с целью предоставления свидетельств для последующих следственных мероприятий и судебных разбирательств;
- использование сертифицированной электронной цифровой подписи, удостоверяющей подлинность данных видеоархива;
- повторный просмотр оператором не менее 100 событий, в том числе и при ограничении полномочий доступа к архиву;
- архивирование информации от телевизионных камер с разграничением полномочий доступа к ней.

СОТ должна сопрягаться с системой пожарной безопасности, системой контроля и управления доступом и системой охранно-тревожной сигнализации.

СОТ должна включать:

- подсистему охранного телевидения;
- подсистему видеонаблюдения.

Подсистема охранного телевидения предназначена для получения телевизионного изображения, служебной информации и извещений о тревоге с охраняемых помещений и зон объекта.

Выдаваемые на экраны мониторов телевизионные изображения, в зависимости от режима работы, должны сопровождаться следующей информацией:

- в режиме наблюдения: текущее время, текущая дата, номер и индекс ТК, режим записи;
- в режиме охраны: время поступления сигнала от системы охранной сигнализации, дата поступления сигнала от системы охранной сигнализации, условные сообщения и др.

Подсистема видеонаблюдения предназначена для получения видеоинформации об обстановке в местах массового скопления людей на прилегающей территории, помещениях объекта.

Получаемая СОТ видеоинформация анализируется операторами. В случае обнаружения признаков реализации угроз видеоинформация представляется руководителю службы безопасности объекта и/или передается иным центрам управления, в соответствии с разработанными регламентами передачи информации.

12.5 Основные требования к системе охранного освещения

Система охранного освещения (СОО) должна обеспечивать необходимые условия видимости на лестничных клетках, в тамбурах, на ограждении территории, периметра объекта.

В состав охранного освещения должны входить:

- осветительные приборы;
- кабельные и проводные сети;

- аппаратура управления.

Система охранного освещения должна обеспечивать:

- освещенность горизонтальную на уровне земли или вертикальную на плоскости ограждения, стены не менее 0,5 лк в темное время суток;
- равномерно освещенную сплошную полосу шириной 3-4 м;
- возможность автоматического включения дополнительных источников света на отдельном участке (зоне) охраняемой территории (периметра) при срабатывании охранной сигнализации;
- ручное управление работой освещения из помещения службы безопасности объекта;
- непрерывность работы на лестничных клетках, в тамбурах, в помещении и на постах охраны.

В темное время суток, если освещенность охраняемой зоны ниже чувствительности ТК, объект (зона объекта) должен оборудоваться охранным освещением видимого диапазона. Зоны охранного освещения должны совпадать с зоной обзора ТК. При использовании СОТ цветного изображения применение инфракрасного освещения недопустимо.

Периметр территории, здания охраняемого объекта должен быть оборудован системой охранного освещения согласно ГОСТ 12.1.046-85.

Осветительные приборы охранного освещения могут быть любого типа: подвесные, консольные, прожектора и другие типы. В качестве источника света рекомендуется использовать лампы накаливания напряжением 220 В. При использовании черно-белого охранного телевидения, могут применяться инфракрасные прожекторы для подсветки территории, периметра.

Светильники охранного освещения по периметру территории должны устанавливаться не выше ограждения.

В ночное время охранное освещение должно постоянно работать. Дополнительное охранное освещение должно включаться только при нарушении охраняемых участков в ночное время, а при плохой видимости и в дневное.

Лампы охранного освещения должны быть защищены от механических повреждений.

Система охранного освещения выполняется в соответствии с требованиями РД 78.36.003-2002.

12.6 Основные требования к системе выявления запрещенных веществ и предметов

12.6.1 Требования к структуре и функционированию системы выявления запрещенных веществ и предметов

Система выявления запрещенных веществ и предметов должна обеспечивать:

- контроль и индивидуальный досмотр персонала и посетителей объекта, а также въезжающего в контролируемую зону автотранспорта на предмет наличия у них средств совершения террористических актов;
- надёжное обнаружение запрещенных веществ и предметов, скрытно проносимых на человеке и в его ручной клади, перевозимых на транспортном средстве;
- обнаружение в автоматизированном режиме закладных взрывных устройств под днищем подвижного состава железнодорожного транспорта и метрополитена.

Система выявления запрещенных веществ и предметов должна быть интегрирована в общую систему обеспечения антитеррористической защищенности объектов.

Система выявления запрещенных веществ и предметов на входных группах в общем виде должна включать следующие технические средства обнаружения:

- стационарный радиационный монитор (пороговый сигнализатор ионизирующего излучения, гамма- спектрометр-радиометр);
- металлодетектор стационарный;
- стационарная рентгенотелевизионная установка (РТУ);
- пульт управления на базе персонального компьютера.

Многопроекционная система рентгенотелевизионного досмотра личных вещей и ручной клади: благодаря применению нескольких излучателей и систем регистрации достигается возможность получения изображений внутреннего содержимого

контролируемых предметов под разными углами, что значительно повышает вероятность обнаружения любых опасных вложений, должна быть снабжена функциями анализа изображения в реальном масштабе времени, иметь удобный системный интерфейс пользователя.

Стационарный металлодетектор арочного типа должен контролировать и проверять на наличие холодного или огнестрельного оружия большие потоки людей.

Ручной досмотровый металлодетектор может применяться для выявления металлических и металлосодержащих предметов при детальном досмотре людей, багажа и т.п., предотвращая пронос холодного и огнестрельного оружия.

Автоматизированная система обнаружение закладных взрывных устройств под днищем подвижного состава железнодорожного транспорта и метрополитена предназначена для проверки транспорта в нерабочее время и устанавливается в местах отстоя транспорта (депо). Система должна обеспечить надежность выявления закладных устройств и одновременно высокую пропускную способность.

Система радиационного (спектрометрического) контроля предназначена для контроля за уровнем мощности дозы рентгеновского и гамма-излучения с подачей сигнала при превышении его установленного порога, служит для охраны проходов (проездов) от несанкционированного проноса (провоза) радиоактивных материалов.

Система выявления запрещенных веществ и предметов должна обеспечивать требуемую пропускную способность входных досмотровых групп (входных групп контроля).

Пропускная способность входных групп подразделяется на:

- малую – 200-300 чел./час;
- среднюю – 400-600 чел./час;
- высокую – более 600 чел./час.

Состав оборудования и необходимость его использования уточняется при проектировании на основании анализа проектных угроз конкретному объекту.

Система выявления запрещенных веществ и предметов на въездных группах должна размещаться на стационарном пункте досмотра транспортных средств (СПД) (его необходимость уточняется при проектировании).

Стационарные пункты досмотра (СПД) транспортных средств должны оборудоваться на объектах первого уровня ответственности (при необходимости) и предназначены для высокоэффективного обследования автотранспортных средств и грузов на наличие запрещенных предметов и веществ.

Стационарный пункт досмотра транспортных средств должен обеспечить надежность выявления запрещенных предметов и одновременно высокую пропускную способность. Указанные требования могут быть реализованы использованием современного рентгеновского досмотрового оборудования.

12.6.2 Основные технические характеристики системы выявления запрещенных веществ и предметов

Стационарный радиационный монитор (пороговый сигнализатор ионизирующего излучения, гамма- спектрометр-радиометр):

- не менее двух режимов работы: радиометрический (пороговая сигнализация) и спектрометрический;
- пороговый сигнализатор ионизирующего излучения должен обеспечивать регистрацию гамма-излучения в диапазоне энергий от 60 кэВ до 3,0 МэВ;
- минимальная мощность дозы регистрируемого гамма-излучения 0,5 мкЗв/час (50 мкР/час);
- пороговый сигнализатор ионизирующего излучения должен иметь предустановленный порог сигнализации 0,5 мкЗв/час (50 мкР/час);
- диапазон рабочих температур/ влажности не хуже от плюс 5 до плюс 40 °С/ 80% при 25 °С;

Стационарный металлодетектор:

- габариты прохода должны быть не менее 2000х760 мм;
- время готовности к работе после включения должно быть не больше 10 секунд;
- обнаружение оружия типа ПМ, ПСМ с вероятностью не менее 0,98;
- вероятность ложного срабатывания от металлических предметов личного пользования (ключи, часы, фурнитура одежды и т.д.) не более 0,02;
- автоматическая настройка после включения и в процессе эксплуатации;

- настройки на обнаружение объектов как меньшей, чем пистолет, так и большей массы;
- разборная конструкция;
- возможность регулировки чувствительности;
- диапазон рабочих температур/ влажности не хуже от плюс 5 до плюс 30 °С / 90% при 25 °С.

Рентгентелевизионная установка:

- размер контролируемого предмета не менее 440x520x550 мм;
- масса контролируемого предмета не более 30 кг;
- плотность контролируемых изделий по алюминию/ по железу не менее 70/16 мм;
- выявление одиночной стальной проволочки диаметром не менее 0,1 мм без геометрического увеличения, с увеличением в 8 раз не менее 0,02мм;
- производительность контроля не менее 120 изображений в час;
- мощность дозы, создаваемая рентгеновским аппаратом на поверхности установки, должна быть не более 1 мкЗв/час (100 мкбэр/час);
- регулировки напряжения на аноде трубки рентгеновского аппарата;
- анодный ток генератора рентгеновского излучателя не менее 0,1 мА.

Система выявления запрещенных веществ и предметов может доукомплектовываться ручным металлодетектором с целью локализации месторасположения металлических предметов. При этом ручной металлодетектор должен иметь следующие характеристики:

- обнаружение оружия типа ПМ на расстоянии 10- 15 см, мелких монет на расстоянии до 6 см;
- звуковая и световая индикация - сигнализация обнаружения;
- время непрерывной работы более 30 часов.

Система обнаружения запрещенных веществ и предметов в вышеуказанном составе должна обеспечивать малую пропускную способность входной досмотровой группы (входной группы контроля).

Для обеспечения средней пропускной способности входной группы необходимо увеличение количества компонентов системы:

- металлодетектор стационарный – 2-3;
- стационарная рентгенотелевизионная установка (РТУ) – 2-3 (из расчета, что ручную кладь несут 50% посетителей).

Для обеспечения высокой пропускной способности входной группы увеличение количества компонентов системы должно варьироваться в зависимости от расчетного потока посетителей:

- металлодетектор стационарный – 2-3 и более;
- стационарная рентгенотелевизионная установка (РТУ) – 2-3 и более, при этом РТУ должна быть конвейерного типа.

При малом и среднем потоках посетителей входящая почтовая корреспонденция должна проверяться с помощью оборудования, установленного на входных группах.

При высоком потоке посетителей входящая почтовая корреспонденция должна поступать на отдельный пост.

Для обеспечения безопасности людей на объектах должны находиться в готовности к применению средства локализации взрыва.

К данным средствам можно отнести:

- стационарный (носимый) передатчик помех;
- средство локализации взрыва.

Стационарный (носимый) передатчик помех предназначен для создания помех и блокирования локальных линий радиосвязи и управления как в стационарных условиях, так и в движении, в том числе с целью защиты от радиоуправляемых взрывных устройств. Изделие должно обеспечивать излучение широкополосного помехового сигнала, как во всем диапазоне рабочих частот, так и в любом сочетании частотных литер передатчиков.

В зависимости от мощности радиус действия передатчика помех составляет порядка 50 м. Включение их должно осуществляться при поступлении сигнала тревоги.

Средство локализации взрыва предназначено для подавления фугасного, осколочного и термического действия взрывного устройства при взрыве.

Кроме того в оснащение групп быстрого реагирования (при их наличии) возможно включить портативный детектор паров ВВ.

12.7 Требования к системе контроля воздушно-газовой среды в системах вентиляции и кондиционирования

Системы контроля воздушно-газовой среды в системах вентиляции и кондиционирования должна обеспечивать обнаружение отравляющих и других опасных веществ, горючих и токсичных газов, перечень которых должен уточняться при проектировании.

В случае выявления веществ, подлежащих обнаружению, должны определяться их концентрация и выдаваться соответствующие сообщения дежурным операторам в ЦПУ и диспетчерского пункта управления инженерными системами.

В случае превышения концентрации отравляющих и других опасных веществ, горючих и токсичных газов выше установленной, должны выдаваться автоматические сигналы остановки тех систем приточной вентиляции и кондиционирования воздуха, в которых обнаружено превышения концентрации для предотвращения дальнейшего распространения загрязненной воздушно-газовой среды.

12.8 Требования к системе мониторинга технического состояния несущих конструкций

Система мониторинга несущих конструкций должна быть разработана на этапе проектирования объекта, установлена во время его строительства и использоваться в период эксплуатации.

В рамках проектирования системы мониторинга несущих конструкций должны быть определены:

- ответственные узлы и конструкции;
- вероятные сценарии отказа работы строительных конструкций объекта;
- перечень контролируемых параметров напряженно-деформированного состо-

яния несущих конструкций;

- расчетные значения параметров контроля напряженно-деформированного состояния объекта, полученные в результате математического моделирования работы строительных конструкций объекта;

- состав и технические характеристики аппаратного и программного обеспечения;

- архитектура построения системы, программного обеспечения и способы интеграции с другими автоматизированными системами объекта;

- алгоритм и критерии принятия управленческих решений по оценке технического состояния объекта;

- форма заключения по результатам мониторинга

- сценарии реагирования, в том числе регламент взаимодействия со специализированными организациями, выполняющими инструментальное обследование отдельных элементов конструкций;

Система мониторинга несущих конструкций должна иметь следующую структуру:

- первичные датчики и оборудование;

- система сбора, управления и первичной обработки данных;

- математическая (компьютерная) модель объекта для комплексных инженерных расчетов определения вероятных сценариев отказов и параметров контроля напряженно-деформированного состояния строительных конструкций объекта;

- комплекс специального программного обеспечения по обработке данных и отображению результатов мониторинга, оценке технического состояния (устойчивости, сейсмостойкости, остаточного ресурса и долговечности) и определению управляющих решений и рекомендаций по эффективной эксплуатации.

Первичные датчики и оборудование в зависимости от конкретной схемы системы мониторинга должны фиксировать следующие показатели:

- колебания строительных конструкций;

- измерения наклонов, прогибов и кренов строительных конструкций;

- измерения неравномерной и абсолютной осадки оснований зданий и сооружений;
- геометрические параметры здания с использованием автоматизированной высокоточной геодезической аппаратуры;
- деформации строительных конструкций (фундаментная плита, колонны, перекрытия, несущие стены, ответственные узлы);
- температурно-влажностный режим.

Система сбора, управления и первичной обработки данных должна обеспечивать централизованное управление, получение и обработку данных измерений по каналам проводной или беспроводной связи, хранение результатов измерений, проверку работоспособности и калибровку первичных датчиков и оборудования.

Математическая (компьютерная) модель объекта разрабатывается для объективного анализа результатов мониторинга деформационного состояния несущих конструкций, для проведения инженерных расчетов по оценке возникновения и развития дефектов в строительных конструкциях, в том числе и в различных кризисных ситуациях.

Математическая модель объекта мониторинга должна быть разработана независимо от разрабатываемой конструкторами расчетной модели объекта с использованием другого расчетного программного комплекса.

Математическая модель объекта должна уточняться при получении показаний датчиков системы мониторинга в рамках работ по научно-техническому сопровождению строительства. Математическая модель объекта мониторинга (после всех уточнений) должна максимально соответствовать построенному объекту и используется на этапе строительства и эксплуатации для анализа результатов мониторинга, оценки и прогноза развития дефектов.

Комплекс специального программного обеспечения по обработке данных и отображению результатов мониторинга, оценке технического состояния (устойчивости, сейсмостойкости, остаточного ресурса и долговечности) и определению управляющих решений и рекомендаций по эффективной эксплуатации должен состоять из двух модулей:

– программный модуль (спецпроцессор) по интегрированной обработке разнородных измерений для определения технического состояния несущих конструкций, алгоритм работы которого должен быть основан на критериях сравнения измеренных значений с допустимыми, установленными специалистами применительно к зданию на начальной стадии эксплуатации системы мониторинга (после ввода объекта в эксплуатацию). В спецпроцессор должны быть заложены критерии для определения технического состояния несущих конструкций;

– программный модуль на базе современных геоинформационных систем для управления системой мониторинга, регулярной проверки работоспособности элементов системы мониторинга, прогноза и формирования перечня факторов, угрожающих безопасности объекта, анализа результатов мониторинга и формирования отчетных материалов для эксплуатационной службы объекта. Программный комплекс должен обеспечивать возможность отображения на трехмерной модели объекта мест и динамики развития дефектов (в том числе и скрытых) и внешних факторов (например, зон образования карстовых явлений под фундаментом здания). Программный комплекс должен быть открыт для интеграции с системами диспетчеризации и управления инженерным оборудованием для передачи в систему диспетчеризации информации об ухудшении технического состояния объекта.

В системе мониторинга несущих конструкций должны применяться апробированные и сертифицированные в установленном порядке способы, технические и программные средства для определения технического состояния несущих конструкций.

Разработка систем мониторинга технического состояния несущих конструкций осуществляется в соответствии с ГОСТ Р 53778-2010 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния».

12.9 Требования к системе мониторинга инженерно-технического обеспечения

Система мониторинга инженерно-технического обеспечения (система мониторинга инженерных систем – СМИС) предназначена для автоматизированного сбора

информации от инженерных систем объекта, контроля возникновения дестабилизирующих факторов и передачи оперативной информации по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в единую систему оперативно-диспетчерского управления.

Система мониторинга инженерно-технического обеспечения должна обеспечивать контроль работоспособности инженерных систем и возникновения угроз нарушения нормальной эксплуатации объекта.

В рамках проектирования системы мониторинга должны быть определены:

- перечень контролируемых инженерных систем объекта;
- перечень контролируемых параметров работы инженерных систем;
- расчетные (проектные) значения контролируемых параметров работы инженерных систем;
- структурная схема автоматизации и способы интеграции со смежными системами объекта;
- состав и технические характеристики аппаратного и программного обеспечения;
- месторасположение программно-аппаратного обеспечения;
- алгоритм и критерии принятия управленческих решений по оценке работоспособности инженерных систем, оценке угрозы нарушения нормальной эксплуатации и передаче сообщений в Единую систему оперативно-диспетчерского управления;
- технические решения по взаимодействию с инженерными системами объекта.

СМИС должна быть реализована в виде программно-аппаратного комплекса с возможностью репликации данных.

СМИС должна обеспечивать возможность ведения архива данных не менее чем за 12 месяцев.

В СМИС не должны включаться оконечные устройства (исполнительные устройства), контроллеры и другое оборудование, используемое для сбора информации и контроля работоспособности инженерных систем объекта. Данные устройства должны реализовываться в рамках инженерных систем объекта.

Взаимодействие СМИС с инженерными системами объекта должно осуществляться на программном уровне.

Аппаратно-программный комплекс СМИС должен обеспечивать возможность резервирования информации.

Аппаратное обеспечение СМИС должно включать:

- Основной сервер;
- Резервный сервер;
- Рабочую станцию автоматизированного рабочего места СМИС.

Программное обеспечение (ПО) СМИС должно включать системное и прикладное ПО.

Системное ПО СМИС состоит из операционных систем, антивирусов, драйверов оборудования, обеспечивающих функционирование аппаратного обеспечения СМИС.

Прикладное ПО СМИС обеспечивает реализацию функционального назначения СМИС и может включать:

- Программный модуль взаимодействия с инженерными системами (специализированные драйвера);
- Программный модуль сбора данных для организации приема и хранения данных от инженерных систем.
- Программный модуль ввода и отображения информации на базе геоинформационной системы
- Программный модуль обработки, анализа и фильтрации сигналов (Спецпроцессор для настройки правил обработки сигналов, их обработки и фильтрации);
- Программный модуль передачи информации для осуществления передачи информации городским службам;
- Программный модуль для настройки и администрирования СМИС.

Разработка систем мониторинга инженерно-технического обеспечения осуществляется в соответствии с ГОСТ Р 53778-2010 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» и ГОСТ Р 22.1.12-2005 «Без-

опасность в чрезвычайных ситуациях. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Общие требования».

12.10 Требования к интеграции комплекса инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений в части обеспечения их антитеррористической защищенности

Интеграция комплекса инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений в части обеспечения их антитеррористической защищенности осуществляется с целью обеспечения информационного обмена между различными субъектами и системами обеспечения безопасности. В направлении от периферийных устройств к ЦПУ объекта передается информация о состоянии этих средств, режиме их функционирования, а также сигналы об изменении обстановки в районе установки периферийных устройств, а также о начале реализации угроз безопасности. В обратном направлении передаются управляющие сигналы и команды. Передача информационных сообщений и управляющих команд в рамках ИТСО может выполняться как в автоматическом так и в ручном режимах.

Система выявляет потенциально опасные ситуации, привлекает к ним внимание оператора и контролирует его действия. Это обеспечивает оперативный контроль над состоянием объекта и сводит к минимуму злоупотребления и ошибки со стороны персонала.

Пользователями системы являются самые разные службы организации. В соответствии с их обязанностями разграничиваются права доступа к информации и управлению подсистемами. Это позволяет рационально управлять работой отделов и исключить несанкционированный доступ в систему.

Информация о событиях в системе, срабатываниях датчиков, изменениях параметров системы и т.д. записывается в специальные архивы.

Для охраняемого объекта может быть создана виртуальная интерактивная модель. На этой модели фиксируется расположение и ориентация всех камер, датчиков и контроллеров. Использование интерактивной визуализации не только упрощает

контроль над объектом, но и делает сам процесс наблюдения интересным и удобным занятием.

Система контролирует реакцию оператора и осуществляет периодическую проверку его бдительности. На мониторе дежурного оператора периодически появляется контрольная строка, требующая ввода идентификационного кода оператора.

Если код не будет введен в течение заданного времени, тревожное сообщение передается начальнику службы безопасности.

При выявлении системой нештатной ситуации видеочамера скрытого наблюдения и микрофон регистрируют все действия оператора.

Для модернизации и совершенствования всей системы достаточно произвести обновление программного обеспечения и дополнить систему новыми программными модулями.

12.11 Требования к обеспечивающим системам

12.11.1 Требования к оперативной связи

Система оперативной связи должна обеспечивать организацию обмена речевой информацией между персоналом службы безопасности в целях обеспечения скоординированных действий по охране объекта в штатных и чрезвычайных ситуациях.

Система оперативной связи должна обеспечивать:

- надежную и непрерывную работу на всей территории объекта и на ближних подступах к нему, во всех его сооружениях и помещениях и во всех допустимых режимах работы;
- учет и протоколирование всех проводимых переговоров с указанием времени и их продолжительности;
- организацию каналов связи с территориальными органами исполнительной власти.

Система оперативной связи должна включать прямую громкоговорящую, телефонную, сотовую и радиосвязь между постами службы безопасности (нарядами охраны), помещениями пунктов управления, и другими объектами защиты.

Прямая телефонная связь должна обеспечивать:

– телефонную связь оператора центрального пункта управления объекта с ответственным дежурным службы безопасности, с локальными пунктами управления, с пропускными пунктами, с постами охраны, а также со службами (подразделениями) объекта и его администрацией;

– телефонную связь ответственного дежурного службы безопасности с постами охраны;

– прямая телефонная связь оператора центрального пункта управления, ответственного дежурного службы безопасности должна быть автономной и обеспечивать возможность циркулярной связи с абонентами (постами охраны).

Радиосвязь должна обеспечивать устойчивую связь ответственного дежурного службы безопасности с подвижными нарядами в условиях выполнения ими оперативных задач. В системе радиосвязи следует предусматривать как мобильные, так и стационарные переговорные устройства.

В центральном пункте управления необходимо предусматривать резерв средств радиосвязи (не менее 10%) для организации взаимодействия сотрудников службы безопасности с представителями федеральных органов исполнительной власти при возникновении чрезвычайных ситуаций на объекте.

12.11.2 Система электропитания

Все электроприемники технических средств системы обеспечения антитеррористической защищенности по степени надежности электроснабжения должны быть отнесены к особой группе первой категории в соответствии с классификацией ПУЭ.

Переход на резервное питание должен производиться автоматически.

Факт перехода комплекса или его элементов на резервное питание должен выводиться на центральный пункт управления с обязательной регистрацией.

Устройства электропитания и кабельное хозяйство основных элементов системы комплексного обеспечения безопасности должны быть защищены от несанкционированных действий.

Устройства электропитания (выпрямительные устройства и групповые токораспределительные щиты) должны быть установлены в специально оборудованных помещениях с ограниченным доступом.

Для кабельных линий электропитания должны быть использованы выпускаемые силовые кабели и установочные провода, выбор которых при проектировании должен быть произведен с учетом условий их прокладки.

Защитное заземление и обнуление технических средств системы обеспечения антитеррористической защищенности должно быть выполнено в соответствии с требованиями ПУЭ и технической документацией на эти средства.

13 ТРЕБОВАНИЯ К ЭКСПЛУАТАЦИИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИХ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ

13.1 Общие требования

Антитеррористическая защищенность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния компонентов системы обеспечения антитеррористической защищенности объекта, а также посредством текущих ремонтов оборудования.

Параметры и другие характеристики системы обеспечения антитеррористической защищенности объекта в процессе эксплуатации должны соответствовать требованиям проектной документации и документации нормативно-правового сопровождения обеспечения антитеррористической защищенности объектов капитального строительства. Указанное соответствие должно поддерживаться посредством технического обслуживания и подтверждаться в ходе периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Эксплуатация зданий и сооружений должна быть организована таким образом, чтобы обеспечивалось соответствие зданий и сооружений требованиям оснащенности зданий и сооружений компонентами системы обеспечения антитеррористической защищенности в течение всего срока эксплуатации.

13.2 Требования к системе нормативно-правового сопровождения обеспечения антитеррористической защищенности объектов капитального строительства

Система нормативно-правового сопровождения обеспечения антитеррористической защищенности объектов капитального строительства создается в целях разработки и постоянного совершенствования требований к арендаторам, собственникам помещений на объектах и иным субъектам обеспечения антитеррористической защищенности, а также организации взаимодействия при решении вопросов обеспечения антитеррористической защищенности объектов капитального строительства.

В системе нормативных и организационных документов, служащих основанием для функционирования субъектов обеспечения антитеррористической защищенности объектов капитального строительства важное место занимают общие и частные типовые регламенты.

Общие регламенты должны определять:

- порядок взаимодействия службы безопасности объекта с федеральными структурами – субъектами антитеррористической деятельности;
- порядок взаимодействия службы безопасности объекта с органами местного самоуправления;
- порядок взаимодействия внутренних служб объекта между собой.

Частные типовые регламенты предназначены для регулирования основных действий субъектов безопасности объекта в условиях реализации той или иной угрозы.

В рамках этих регламентов заблаговременно планируются организационные, технические и иные меры сообразно технической и методической вооруженности объекта.

К типовым ситуациям, требующим регулирования действий в виде частных регламентов относятся:

- обострение криминогенной обстановки в регионе, или городе в связи с неблагоприятными социально-политическими и экономическими процессами в стране,

продолжающимися военными конфликтами; высказываниями террористами угроз в СМИ;

- получение руководителем или служащими объекта конкретных угроз террористического характера по телефону, в виде анонимных писем или по иным средствам коммуникации;

- обнаружение персоналом объекта предмета с явными признаками взрывного или иного опасного устройства;

- обнаружение подозрительных предметов, требующих специальной проверки в целях установления их реальной взрывной, радиационной, химической и биологической опасности;

- совершение террористической акции способом взрыва, повлекшей за собой человеческие жертвы, уничтожение и повреждение материальных ценностей, панику, серьезные убытки в бизнесе, длительное отключение электроэнергии, тепла, газа;

- совершение террористической акции путем захвата и удержания заложников на территории или в помещениях объекта;

- несанкционированная парковка автомобиля с опасными предметами в непосредственной близости от объект;

- несанкционированный проезд или прорыв на территорию автомобиля, не прошедшего досмотр;

- направление, доставка адресату в объекте почтового отправления с вложением взрывного или иного смертоносного устройства;

- повреждение (попытка повреждения) технических систем жизнеобеспечения объекта способом взрыва;

- повреждение (попытка повреждения) технических систем жизнеобеспечения объекта способом поджога;

- другие экстремальные ситуации, связанные противоправными действиями и аварийными событиями в системах жизнеобеспечения объекта;

- взаимодействие с оперативными службами федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации

и органов местного самоуправления, прибывшими в объект по факту происшествия террористического характера;

– восстановление нормального режима работы объекта, ликвидация последствий происшествия, устранение причин и условий, способствовавших террористическому проявлению и возникновению чрезвычайной ситуации.

Все регламенты должны разрабатываться на стадии рабочего проектирования.

При вводе объекта в эксплуатацию все регламенты становятся составной частью паспорта антитеррористической защищенности объекта.

Паспорт антитеррористической защищенности объекта разрабатывается для решения следующих задач:

– снижения риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, находящемуся в объектах или в непосредственной близости от них;

– определения показателей степени риска и возможности возникновения чрезвычайных происшествий, связанных с террористическими проявлениями;

– оценки возможных последствий указанных проявлений на объекты, находящиеся в них граждан и окружающую среду;

– оценки состояния работ по предупреждению чрезвычайных происшествий и готовности сил и средств к ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– текущего контроля антитеррористической защищенности объекта, разработки и внедрения мероприятий по снижению риска и смягчению последствий террористических проявлений в объектах;

– разработки мероприятий по снижению риска и смягчению последствий ЧС на объекте.

Паспорт антитеррористической защищенности объекта является информационно-справочным документом, в котором отражаются сведения о соответствии объекта требованиям по его защите от актов терроризма, а также защите граждан от чрезвычайных ситуаций, сложившихся в результате техногенных происшествий на объекте (далее - кризисные ситуации). В паспорте антитеррористической защищенности объекта устанавливаются требования, подтверждающие готовность сил и

средств объекта обеспечивать проведение необходимых мероприятий по защите жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, находящегося в объекте или в непосредственной близости от него.

Сведения и документация, включенная в паспорт антитеррористической защищенности объекта, предназначены для оперативного использования федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации кризисных ситуаций, а также оказанию необходимой помощи пострадавшему населению.

Разработка паспорта антитеррористической защищенности объекта осуществляется по заказу организации, управляющей объектом, с учетом требований и предложений федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Паспорт антитеррористической защищенности объекта в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» является документом ограниченного доступа и должен разрабатываться специализированной организацией, имеющей лицензию Федеральной службы безопасности Российской Федерации на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, обладающей научно-техническим потенциалом и опытом практической работы в соответствующей области.

Паспорт антитеррористической защищенности объекта составляется в 4 (четыре) подлинных экземплярах, согласовывается с территориальными службами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, утверждается руководителем организации, управляющей объектом.

Паспорт антитеррористической защищенности объекта по одному экземпляру представляется в территориальные службы федеральных органов исполнительной власти. Один экземпляр должен храниться в организации, управляющей объектом.

Копии паспорта антитеррористической защищенности объекта представляются в органы местного самоуправления по месту нахождения объекта.

Паспорт антитеррористической защищенности объекта подлежит корректировке в следующих случаях:

- при изменении или установлении дополнительных специальных требований по обеспечению защиты населения и территорий от кризисных ситуаций, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- в особых случаях на основании рекомендаций федеральных органов исполнительной власти, направленных руководителю организации управляющей объектом;
- при изменении застройки прилегающей территории объекта, или после завершения капитального ремонта, реконструкции объекта и инженерных систем;
- при изменении схемы охраны объекта, дополнительном оснащении или перевооружении объекта современными техническими средствами системы обеспечения антитеррористической защищенности;
- при изменении собственника, организационно-правовой формы или наименования объекта.

Актуализация паспорта антитеррористической защищенности объекта (переоформление) осуществляется каждые 3 года с момента его утверждения.

Территориальные службы федеральных органов исполнительной власти на стадии рассмотрения и утверждения паспорта антитеррористической защищенности дают обобщенную оценку надежности охраны объекта с указанием факторов, оказывающих наибольшее влияние на показатели риска, и формулируют вывод о возможности утверждения паспорта для данного объекта в представленном виде.

В случае несоответствия принятых на объекте мер требованиям антитеррористической защищенности организация, управляющая объектом, совместно с территориальными службами федеральных органов исполнительной власти разрабатывают соответствующие мероприятия с указанием сроков их выполнения. После устранения отмеченных недостатков, паспорт антитеррористической защищенности дол-

жен быть повторно представлен на согласование в территориальные службы федеральных органов исполнительной власти.

В структурированном виде в паспорте антитеррористической защищенности должна присутствовать информация о: реквизитах объекта, должностных лицах, персонале охранного подразделения, арендаторах, собственниках, численности физических лиц, имевших место противоправных проявлениях на объекте, возможных актах терроризма, организационных мерах предупреждения и ликвидации актов терроризма, инструктивном, методическом и техническом обеспечении объекта по противодействию антиобщественным проявлениям, мероприятиях по обучению способам защиты и действиям при противоправных актах, наличии и состоянии системы обеспечения антитеррористической защищенности на объекте, парковках для личного и хозяйственного транспорта, силах и средствах охраны, ситуационных планах действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также схемы инженерных сетей, поэтажные планы, сведения об энергоснабжении, водоснабжении, водоотведении, отоплении, вентиляции и кондиционирования.

Паспорт антитеррористической защищенности объекта должен заполняться в соответствии с формой, разрабатываемой согласно пособию «Методические рекомендации по разработке паспорта обеспечения антитеррористической защищенности объекта».